

А.В. Сальникова

К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Интеграция в рамках Евразийского экономического союза имеет не только преимущества, но и влечет риски в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами. В связи с этим ряд инструментов и мер современного таможенного механизма защиты прав правообладателей нуждается в трансформации. Основными методами исследования стали системный подход, статистический анализ, формально-юридический метод. Установлено, что единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, декларируемый союзным таможенным законодательством в качестве основного инструмента защиты прав правообладателей, не введен в действие. Другим проблемным вопросом является факкультативность применения процедуры «ex-officio» в качестве одной из мер по защите прав правообладателей таможенными органами государств-членов Евразийского экономического союза. Введение в действие единого унифицированного таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности позволит таможенным органам осуществлять защиту прав правообладателей на всей территории Евразийского экономического союза, правообладателям избежать финансовых и временных издержек, затрачиваемых при внесении объекта интеллектуальной собственности в национальные таможенные реестры. С этой целью следует устранить два барьера: наладить информационное взаимодействие всех причастных структур и органов, а также рассмотреть возможность дифференциации страховой суммы, уплачиваемой правообладателем при включении своего объекта в реестр. Введение во всех государствах – членах Евразийского экономического союза в качестве обязательной меры по защите прав интеллектуальной собственности процедуры «ex-officio» посредством внесения поправки в текст Таможенного кодекса Евразийского экономического союза обеспечит унификацию таможенного законодательства и расширит количество защищаемых объектов.

Ключевые слова: интеллектуальная собственность, таможенные органы, таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, Евразийский экономический союз.

Проблема незаконного трансграничного перемещения товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, продолжает оставаться актуальной для российской экономики. Ключевую роль в борьбе с данным явлением играют таможенные органы, в качестве одной из задач которых определено «предотвращение и пресечение международной торговли контрафактной продукцией» [4]. В 2018 году российскими таможенными органами было возбуждено на 17% больше дел об административных правонарушениях в сфере защиты прав интеллектуальной собственности, чем в предыдущем году, выявлено на 60% больше контрафактной продукции в сравнении с аналогичным показателем 2017 года, предотвращен ущерб, который мог быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности, на 50% больше, чем в предыдущем году [18, с. 41-42]. В научных кругах тема защиты прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами постоянно находится в фокусе исследователей. Вопросы защиты объектов интеллектуальной собственности таможенными органами Российской Федерации до образования Таможенного союза рассмотрены Л. Ф. Туфетуловой, Е. Н. Пановой [19; 13]. Пробелам в правовом обеспечении реализации таможенными органами Российской Федерации функции по защите прав интеллектуальной собственности посвящена работа И. Н. Курочкина [10]. Среди новейших работ следует отметить исследования С. А. Агамагомедовой, посвященные изучению административно-правового механизма и правовым основам трансграничной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в условиях развития интегра-

ционных процессов [6, 7, 8], А. С. Логиновой и Л. А. Травиной по анализу правоприменительной практики таможенных органов при трансграничном перемещении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности [11], А. Е. Озолинга о способах защиты прав интеллектуальной собственности [12]. Вопросы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в условиях Евразийского экономического союза освещены в работе Р. А. Курбанова [9]. Перспективы развития института таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности Евразийского экономического союза выявлены в работе А. М. Сорокина [16]. В условиях продолжающегося роста объемов перемещаемой через границу РФ контрафактной продукции, дальнейшей интеграции в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), имеющей своими последствиями не только преимущества, но и определенные риски, и произошедших изменений в союзном и национальном таможенном законодательстве, проблематика защиты прав на объекты интеллектуальной собственности российскими таможенными органами, безусловно, актуальна. Совершенствование механизма защиты прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами РФ в условиях ЕАЭС будет способствовать более эффективной деятельности по выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности российскими таможенными органами в условиях ЕАЭС.

На современном этапе защита прав на объекты интеллектуальной собственности российскими таможенными органами осуществляется на основе механизма, который включает набор мер и инструментов,

предусмотренных союзным и национальным законодательством.

Во-первых, таможенные органы применяют меры в отношении тех товаров, которые содержат объекты авторских и смежных прав; товарные знаки и знаки обслуживания; наименования мест происхождения товара [3, п. 2 ст. 327]. Меры не применяются в отношении: товаров, помещенных под таможенные процедуры таможенного транзита, уничтожения, специальную таможенную процедуру; товаров, перемещаемых дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, представительствами государств при международных организациях, международными организациями, иными организациями, расположенными на таможенной территории ЕАЭС, для официального пользования [1, п. 3 ст. 384]. Таким образом, круг охраняемых объектов и случаи их охраны таможенными органами определены законодателем.

Во-вторых, действенным инструментом защиты прав правообладателей при перемещении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, остается является таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, в который объекты включаются на основании заявления правообладателя (его представителя). Таможенным законодательством закреплено ведение реестров двух уровней: наднационального (Единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (далее – ЕТРОИС) и национальных (таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (далее – ТРОИС) [1, п. 5 ст. 384]. Таможенный реестр представляет собой совокупность сведений об объектах интеллектуальной

собственности. Ведение таких таможенных реестров уполномоченными органами включает: прием и рассмотрение заявлений и иных обращений правообладателей; включение в реестр или отказ во включении и исключение из реестра объектов интеллектуальной собственности, опубликование и актуализация сведений об объектах и т.д. [2, п. 4]. В каждом государстве – члене ЕАЭС ведение ТРОИС осуществляется национальными таможенными органами. Включение в национальный реестр объекта обеспечивает гарантию его защиты таможенными органами исключительно на территории того государства – члена ЕАЭС, в реестр которого включен такой объект. Иными словами, если товарный знак зарегистрирован в ТРОИС ФТС России, значит, меры по его защите будут принимать российские таможенные органы на территории РФ. Все обязанности по ведению российского ТРОИС возложены на ФТС России [3, п. 1 ст. 334]. Срок защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, включенные в данный реестр, составляет не более 3 лет с возможностью неоднократного продления каждый раз на 3 года [3, п. 1, 4 ст. 329]. ТРОИС ФТС России за 10 лет своего существования уже зарекомендовал себя в качестве действенного инструмента. По состоянию на 23 мая 2019 года в нем зарегистрировано 5 015 объектов интеллектуальной собственности, в т.ч. 4 978 товарных знаков, 32 объекта авторского права и 5 наименований мест происхождения товара, принадлежащих как российским, так и зарубежным компаниям [14]. Ежегодно количество объектов, регистрируемых в ТРОИС ФТС России, увеличивается. Так, с 2004 года данный перечень вырос почти в 10 раз (Рисунок 1).

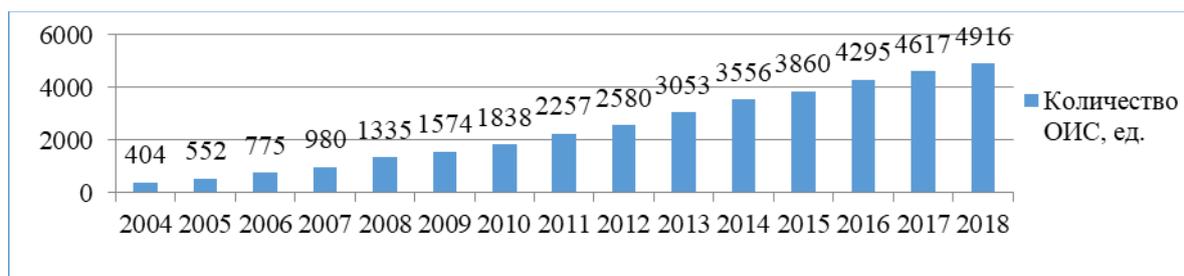


Рис. 1 Динамика процесса внесения объектов интеллектуальной собственности в ТРОИС ФТС России в 2004-2018 гг.

Рассмотрев количество объектов интеллектуальной собственности, зарегистрированных в ТРОИС государств – членов ЕАЭС, можно отметить существенную разницу в их пополнении [17]. Несомненно, наиболее активно пополняется ТРОИС ФТС России (Рисунок 2).

Разница в пополнении национальных ТРОИС создает большую вероятность ввоза товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, на территорию одного государства – члена ЕАЭС, а затем, практически беспрепятственного распространения и на территориях других стран – членов. Данное

обстоятельство значительно снижает эффективность применения ТРОИС в качестве инструмента защиты и диктует необходимость создания унифицированного единого реестра государств – членов – ЕТРОИС, который позволит осуществлять защиту прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами на всей таможенной территории ЕАЭС. В отношении объектов интеллектуальной собственности, включенных в ЕТРОИС, защитные меры должны принимать таможенные органы всех государств-членов ЕАЭС.



Рис. 2. Количество объектов интеллектуальной собственности, зарегистрированных в национальных ТРОИС государств – членов ЕАЭС в 2018 году

Ответственным за ведение данного реестра является департамент Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), к компетенции которого относятся вопросы в области интеллектуальной собственности [2, п. 5]. Срок защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, включенные в ЕТРОИС, составляет не более 2 лет с возможностью неоднократного его продления каждый раз на 2 года [1, п. 1-2 ст. 387; 3, ст. 328, 330-333]. Включение объектов интеллектуальной собственности в таможенные реестры гарантирует их таможенную защиту, то есть принятие таможенными органами предусмотренных законодательством мер. На практике ведение ЕТРОИС на данный момент не осуществляется, т.к. не утверждены технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие средствами интегрированной информационной системы ЕАЭС общего процесса по формированию, ведению и использованию данного реестра. Таким образом, данный наднациональный инструмент все еще не имеет практической реализации. Для получения защиты на всей таможенной территории ЕАЭС правообладателю нужно проходить пять национальных процедур регистрации в каждом таможенном реестре государства – члена. Скорейшее устранение оставшихся барьеров позволит правообладателям при регистрации объектов интеллектуальной собственности в ЕТРОИС подавать только одно заявление в ЕЭК, что существенно упростит процедуру защиты прав, сократит их финансовые и временные издержки, а у таможенных органов появится единый инструмент. Барьером регистрации объектов интеллектуальной собственности для ряда правообладателей в едином таможенном реестре может стать условие о необходимости уплаты страховой суммы в размере 10 000 евро в случае принятия решения о внесении объекта в реестр. Данная сумма уплачивается в целях обеспечения исполнения обязательства правообладателя о возмещении имущественного вреда, который может быть нанесен в связи с реализацией меры приостановления выпуска товаров декларанту, собственнику, получателю товаров или иным лицам [1, п. 9, 11. ст. 385]. Представляется необходимым рассмотреть возможность дифференциации страховой суммы, подлежащей уплате правообладателями.

В-третьих, одной из мер таможенных органов является приостановление выпуска товаров, включенных в таможенные реестры. Если при помещении под таможенные процедуры товаров, содержащих

объекты интеллектуальной собственности, включенные в таможенные реестры, таможенным органом обнаружены признаки нарушения прав правообладателя, срок их выпуска приостанавливается на 10 рабочих дней [1, п. 1 ст. 124]. По запросу правообладателя или его представителя указанный срок может быть продлен на 10 рабочих дней [1, п. 2 ст. 124]. По истечении срока приостановления выпуска товаров таможенный орган возобновляет их выпуск, если не было принято решение об их изъятии, конфискации или наложения на такие товары ареста [1, п. 6 ст. 124]. Законодательно предусмотрена процедура «ex-officio», согласно которой, в случае обнаружения признаков нарушений прав, таможенные органы вправе приостанавливать выпуск товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, не включенные в таможенные реестры, в целях проверки соблюдения прав правообладателей [1, п. 7, ст. 124]. Выпуск товаров, не внесенных в ТРОИС, но обладающих признаками нарушений прав, таможенные органы вправе приостановить на 7 рабочих дней. В случае обращения правообладателя в таможенный орган срок приостановления выпуска товаров может быть продлен на 10 рабочих дней, но при условии, что правообладатель подал в ФТС России заявление о включении соответствующего объекта интеллектуальной собственности в ТРОИС [3, п. 3 ст. 113]. Для приостановления выпуска товаров в рамках «ex-officio» есть определенные условия. У таможенного органа должна быть информация о правообладателе (его представителе) на территории РФ, которая содержится в базе Роспатента. Применения данной процедуры возможно только в случае, если такие меры ранее не применялись в отношении товаров, содержащих данный объект интеллектуальной собственности. Данная оговорка отражена только в Федеральном законе от 03.08.2018 № 289-ФЗ и отсутствует в ТК ЕАЭС, поэтому применяется данное правило исключительно на уровне одного государства (в России), то есть таможенные органы государств – членов ЕАЭС имеют право повторно приостановить выпуск. Это обусловлено отсутствием общего для всех государств-членов учета товаров, по которым осуществлялось приостановление выпуска в рамках «ex-officio». Такого рода учет осуществляется таможенными органами России в рамках одного государства с 2015 года и размещается на портале ФТС России [5]. Каждое государство – член ЕАЭС вправе самостоятельно устанавливать возможность примене-

ния процедуры «ex-officio» [1, п. 7 ст. 124]. Данная процедура успешно применяется на протяжении нескольких лет таможенными органами России и Казахстана, а при вступлении в ЕАЭС ее стала применять и Республика Армения. Однако таможенными органами Республик Беларусь и Киргизии такая процедура не применяется. Это приводит к значительному снижению количества объектов интеллектуальной собственности, права на которые не могут быть защищены таможенными органами этих государств, а значит и к риску, что товары-нарушители попадут на территорию РФ. Таким образом, в соответствии с процедурой «ex-officio» основанием для приостановления выпуска товаров является не заявление правообладателя о включении объекта интеллектуальной собственности о включении в таможенный реестр, а непосредственно подозрения таможенных органов, что имеет место нарушение прав интеллектуальной собственности [15, с. 1052]. Применение процедуры «ex-officio» позволяет повысить эффективность защиты прав правообладателей, поэтому целесообразно рассмотреть внесение поправок в ТК ЕАЭС, закрепляющих обязательство ее применения всеми государствами – членами ЕАЭС без исключения. Таким образом, таможенные органы наделены полномочием приостановления выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, как включенных, так и не включенных в таможенные реестры, на определенный срок в случае подозрений на нарушения прав правообладателей.

Механизм защиты прав на объекты интеллектуальной собственности российскими таможенными

органами включает таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности как инструмент, а также меры по приостановлению выпуска товаров, как включенных в таможенные реестры, так и не включенных в них (процедура «ex-officio»). В условиях ЕАЭС данный инструмент нуждается в определенной трансформации. Введение в действие единого унифицированного таможенного реестра позволит таможенным органам осуществлять защиту на всей территории ЕАЭС, правообладателям избежать финансовых и временных издержек при внесении объектов в национальные реестры. С этой целью следует наладить информационное взаимодействие всех причастных структур и органов, рассмотреть возможность дифференциации страховой суммы, уплачиваемой правообладателем при включении объекта в реестр. Введение во всех государствах – членах ЕАЭС в качестве обязательной меры по защите прав интеллектуальной собственности процедуры «ex-officio» посредством внесения соответствующей поправки в текст ТК ЕАЭС обеспечит унификацию таможенного законодательства и расширит количество защищаемых объектов. Рекомендованные меры позволят повысить эффективность деятельности таможенных органов по выявлению и пресечению нарушений в сфере интеллектуальной собственности, увеличить денежные поступления в государственный бюджет, минимизировать временные и финансовые издержки правообладателей и, как следствие, расширить количество объектов, вносимых в таможенные реестры.

Библиографический список

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 06.03.2018 № 35 «О ведении единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов Евразийского экономического союза». – Не вступил в силу. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
4. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
5. Письмо ФТС России от 30.06.2015 № 14-36/31557 «О вопросах обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
6. Агагомедова, С. А. Административно-правовая защита интеллектуальных прав: новое в таможенном законодательстве [Текст] / С. А. Агагомедова, А. В. Самарин // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. – 2016. – № 1 (17). – С. 32–37.
7. Агагомедова, С. А. Административные процедуры в механизме защиты интеллектуальных прав таможенными органами: понятие, базовые признаки, виды [Текст] / С. А. Агагомедова // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. – 2017. – № 6. – С. 45–52.
8. Агагомедова, С. А. Механизм защиты исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами при трансграничном перемещении [Текст] / С. А. Агагомедова // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. Политика и право. 2011. – № 4 (20). – С. 45–51.
9. Курбанов, Р. А. Вопросы охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности на Евразийском пространстве [Текст] / Р. А. Курбанов // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 6. – С. 82–86.

10. Курочкин, И. Н. Некоторые пробелы в правовом обеспечении реализации таможенными органами Российской Федерации функции по защите прав интеллектуальной собственности [Текст] / И. Н. Курочкин // Пробелы в российском законодательстве. – 2011. – № 3. – С. 119–121.
11. Логинова, А. С. Анализ правоприменительной практики таможенных органов при перемещении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности [Текст] / А. С. Логинова, Л. А. Травина // Реформы и право. – 2015. – № 1. – С. 51–57.
12. Озолинг, А. Е. О некоторых способах защиты прав интеллектуальной собственности (таможенный аспект) [Текст] / А. Е. Озолинг // Управленческое консультирование. – 2014. – № 6. – С. 33–37.
13. Панова, Е. Н. Защита объектов интеллектуальной собственности таможенными органами Российской Федерации [Текст] / Е. Н. Панова // Российский внешнеэкономический вестник. – 2010. – № 5 (май). – С. 37–44.
14. Реестр объектов интеллектуальной собственности по состоянию на 23.05.2019. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=109, свободный.
15. Сенашов, С. И. Совершенствование системы таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности [Текст] / С. И. Сенашов, С. Н. Рудь // Сибирский журнал науки и технологий. – 2015. – № 4. – С. 1052.
16. Сорокин, А. М. Актуальные направления развития института единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности Евразийского экономического союза [Текст] / А. М. Сорокин // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2018. – Т. 7. – № 4(25). – С. 291–294.
17. Статистические данные [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/intelsobs/Pages/Статистические-данные.aspx>, свободный.
18. Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году: Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России [Текст]. М., 2019. – 104 с.
19. Туфетулова, Л. Ф. Современная система таможенных мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности [Текст] / Л. Ф. Туфетулова // Актуальные проблемы экономики и права. – 2007. – № 2. – С. 130–134.

Сведения об авторе:

Сальникова Анастасия Владимировна – к.и.н., доцент, доцент кафедры «Финансовое право и таможенная деятельность» Юридического института ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет» (ВлГУ) (600000, Российская Федерация, г Владимир, ул. Горького, д. 87, e-mail: salnikova-av@mail.ru).

Статья поступила в редакцию 19.09.2019 г.